

Beleidsregels handhaving experiment gesloten coffeeshopketen gemeente Voorne aan Zee 2024

De burgemeester van de gemeente Voorne aan Zee;

O v e r w e g e n d e d a t

- hij op grond van de Wet experiment gesloten coffeeshopketen bevoegd is om handhavend op te treden;

G e l e t o p

- artikel 10 Wet experiment gesloten coffeeshopketen
- artikel 13b Opiumwet
- artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht

B e s l u i t

1. Vast te stellen de navolgende beleidsregels “handhaving experiment gesloten coffeeshopketen gemeente Voorne aan Zee 2024;
2. te bepalen dat deze regels op 17 juni 2024 in werking treden.

1. Definities

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. Wet: Wet experiment gesloten coffeeshopketen (Wet EGC)
- b. Besluit: Besluit experiment gesloten coffeeshopketen
- c. Regeling: Regeling experiment gesloten coffeeshopketen
- d. experiment: experiment als bedoeld in artikel 2 van de wet;
- e. Nadere regels: Regeling maximum en Nadere regels experiment gesloten coffeeshopketen gemeente Voorne aan Zee
- f. coffeeshop: coffeeshop als bedoeld in artikel 6a van de wet;
- g. gesloten coffeeshopketen: een keten waarin de teelt van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik en de aflevering aan en verkoop daarvan in een coffeeshop, dan wel enige andere in dat verband verrichte handeling, bedoeld in artikel 3, onderdelen B en C, van de Opiumwet, plaatsvindt;
- h. coffeeshophouder: houder van een coffeeshop die in een deelnemende gemeente door de burgemeester van die gemeente is toegestaan als bedoeld in artikel 6a, lid 2, van de wet;
- i. hennep: hennep als bedoeld op lijst II bij de Opiumwet;
- j. hasjiesj: hasjiesj als bedoeld op lijst II bij de Opiumwet.
- k. voorbereidingsfase: de fase als bedoeld in artikel 37 van het Besluit.
- l. experimenteerfase: de fase waarin het experiment wordt uitgevoerd, die start op de wijze zoals bepaald in artikel 4 van de wet.

2. Juridisch kader

De Wet voorziet er in dat alle door de burgemeester toegestane coffeeshops in een deelnemende gemeente bij de start van de in artikel 37 van het besluit bedoelde voorbereidingsfase onder de werking van de Wet vallen. Daarmee zijn vanaf dit moment de op de coffeeshops betrekking hebbende regels in de Wet en, indien daartoe is besloten door de burgemeester, de door hem vastgestelde Nadere regels op de bestaande (voorheen gedoogde) coffeeshops van toepassing.

De in het kader van het experiment verrichte handelingen met hennep en hasjiesj, zoals bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet, zijn gelet op artikel 3, eerste lid, van de Wet EGC niet strafbaar indien daarbij wordt voldaan aan de in de Wet gestelde eisen.

Bij overtredingen van de experimentregelgeving kan in beginsel zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, maar uitgangspunt is dat bestuursrechtelijke handhaving het primaat heeft.

De burgemeester is ingevolge artikel 10 van de Wet als enige bevoegd een last tot bestuursdwang op te leggen ten aanzien van een coffeeshop ter handhaving van de eisen die bij of krachtens de Wet zijn gesteld aan de coffeeshop.

Dit zijn de eisen zoals opgenomen in de artikelen 4 tot en met 11 en 33 van het Besluit en in de Nadere regels. Sommige bepalingen zijn door de minister verder uitgewerkt in de Regeling.

De burgemeester stelt een eigen toezicht- en handhavingsbeleid op (beleidsregels), waarin staat opgenomen welke bestuurlijke sanctie wordt opgelegd bij het overtreden van de wet- en regelgeving. Deze beleidsregel voorziet hierin. Deze beleidsregels hebben dus uitsluitend betrekking op de toegestane coffeeshops die vallen onder de werking van de Wet.

De burgemeesters van de aan het experiment gesloten coffeeshopketen deelnemende gemeenten hebben de wens uitgesproken om te komen tot een zoveel als mogelijk gelijklopend handhavingsbeleid. Daartoe is door de deelnemende experimentgemeenten een modelbeleid opgesteld waarin de bestuurlijke maatregelen zijn opgenomen ten aanzien van overtredingen van de bepalingen uit het Besluit. In deze beleidsregel is waar het gaat om niet specifiek lokale bepalingen deels aangesloten op dit modelbeleid.

Daarnaast heeft op grond van de Wet de minister wel de bevoegdheid om bij overtredingen door de coffeeshophouder waar het gaat om de geslotenheid van de coffeeshopketen een bestuurlijke boete op te leggen, dan wel een last onder bestuursdwang.

Buiten het experiment blijft overigens de handhaving van de Opiumwet hetzelfde als in de huidige situatie, namelijk via strafrechtelijke vervolging of via bestuursrechtelijke handhaving op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

Indien de bepalingen uit het voorliggende beleid afwijken van het Handhavingsprotocol Horeca 2024, dan prevaleren Beleidsregels handhaving experiment gesloten coffeeshopketen gemeente Voorne aan Zee 2024.

3. Handhavingsmatrix

Bij overtreding van één of meer van de navolgende bepalingen in de Wet, het Besluit, de Regeling en de Nadere regels wordt door de burgemeester bestuursrechtelijk gehandhaafd conform onderstaande matrix. Indien een overtreding van de Wet, het Besluit of de Nadere regels hierin niet is opgenomen bepaalt de burgemeester per geval de aard en omvang van de maatregel.

Bepaling	1° overtreding	2° overtreding	3° overtreding
Art. 4, lid 1, Besluit:			
Alleen verkoop gereguleerde hennep en hasjiesj (Deze bepaling treedt pas in werking na de voorbereidingsfase als bedoeld in artikel 37 Besluit)	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 3 Wet en art. 2 Opiumwet:			
Verkoop of aanwezigheid harddrugs	Sluiting voor 12 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet	
Artikel 4, lid 2 Besluit:			
Verkoop van maximaal 5 gram per keer aan dezelfde klant ¹			
Minder dan 30 gram	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet

1) Tijdens de voorbereidingsfase is dit voor zowel de gedoogde als de gereguleerde hennep en hasjiesj. Dus in totaal (gedoogde en gereguleerde bij elkaar opgeteld) per keer niet meer dan 5 gram aan dezelfde klant.

30 gram of meer	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Artikel 4, lid 3 Besluit:			
Geen minderjarigen in coffeeshop of verkoop aan minderjarigen	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting 6 maanden intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 5, lid 1 Besluit:			
Alleen gereguleerde hennep en hasjes in coffeeshop (Deze bepaling treedt pas in werking na de voorbereidingsfase als bedoeld in artikel 37 Besluit)	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Artikel 5, lid 2 Besluit:			
Maximale toegestane handelsvoorraad in de coffeeshop			
Kleine overschrijding: tot 2% van de weekvoorraad ²	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Grote overschrijding: 2% of meer van de weekvoorraad	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 5, lid 3 Besluit:			
Geleverde hennep en hasjes mogen alleen bewaard worden in coffeeshop	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 12 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet	
Art. 5, lid 4 Besluit:			
Adequate opslag en beveiliging	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie-vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 6, lid 1 en art. 12 onder h Besluit en art. 4 en 10 Nadere regels:			
Eisen aan opleiding van personeel	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom: €5.000	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €10.000
Art. 6, lid 2 Besluit:			
Zichtbaar aanwezig zijn voorlichtingsmateriaal	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom: €2.500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €5.000
Art. 7, lid 1 Besluit:			

2) De coffeeshophouder dient bij twijfel over de tijdens een controle aangetroffen hoeveelheden te onderbouwen dat er sprake is van een weekvoorraad aan de hand van zijn administratie

Verkoop alleen in verzegelde verpakkingen			
Minder dan 5 verpakkingen	Waarschuwing	Last onder dwangsom: €2.500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €10.000
Vijf of meer verpakkingen	Last onder dwangsom: €2.500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €10.000	Verbeuren dwangsom + sluiting voor 3 maanden
Art. 7, lid 2 Besluit:			
Maximaal 20 gram per soort onverzegeld als hoeveelheid voor beoordeling door klanten tot een opgeteld maximum van 150 gram per kalender- maand	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom: €2.500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €10.000
Art. 7, lid 3 Besluit:			
Geen wijzigingen aan voorgescreven verpakkingen en informatie	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom: €2.500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom: €10.000
Art. 8 Besluit:			
Verbod op alcoholverkoop	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie- vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 9 Besluit en art. 3 Nadere regels:			
Verbod op affichering anders dan summere aanduiding op pand	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie- vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 10 en art. 12 onder d Besluit en art. 5 Nadere regels:			
Eisen ter voorkoming van overlast	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie- vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 10a Besluit en artikel 6 Nadere regels			
Retourzendingen en vernietiging	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom: €2500	Verbeuren dwangsom + nieuwe last onder dwangsom €5.000
Art. 11, lid 1 Besluit:			
Sluitende en transparante administratie	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom €10.000	Verbeuren dwangsom en nieuwe last onder dwangsom €25.000
Art. 11, lid 2 Besluit:			
Beschikbaar houden administratie voor toezicht en handhaving	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom €10.000	Verbeuren dwangsom en nieuwe last onder dwangsom €25.000
Art. 33, lid 1 en 2 Besluit:			
Gebruik verplichte unieke identificatiemarkering en elektronisch systeem	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden	Sluiting voor 6 maanden en intrekking exploitatie- vergunning/expliciete verklaring van de burgemeester ex. artikel 6a van de Wet

Art. 12 onder e Besluit en art. 5 Nadere regels:			
Beperking openingstijden	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en in- trekking exploitatie- vergunning/ expliciete verklaring van de bur- gemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 12 onder f Besluit en art. 7 Nadere regels			
Aanwezigheid personeel	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden en in- trekking exploitatie- vergunning/ expliciete verklaring van de bur- gemeester ex. artikel 6a van de Wet
Art. 12 onder g Besluit en art. 10 Nadere regels:			
Eisen aan inrichting	Bestuurlijke waarschuwing	Sluiting voor 3 maanden	Sluiting voor 6 maanden

Artikel 13 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Beleidsregels handhaving experiment gesloten coffeeshop-
keten gemeente Voorne aan Zee 2024'.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de eerste dag na publicatie in het digitale gemeentebblad.

Aldus vastgesteld op 24 juni 2024,

De burgemeester van Voorne aan Zee

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel